2 Дәріс - Мемлекеттік саясатты дамыту тетіктері

**Сұрақтар:**

1.1 Мемлекеттік саясатты дамыту тетіктері

1.2 Мемлекеттік саясатты дамыту тетіктерінің жетілдіру тиімділігі

**Мақсаты:** докторанттарға мемлекеттік саясатты дамыту тетіктерін жан-жақты түсіндіру

Әлемдік экономиканы жаһандық пандемия салдарына бейімдеу процесі жаңа геосаяси шиеленістің өсуімен күрделене түсті.

Геосаяси қақтығыстар жағдайында әлемдік қоғамдастықта аймақтандыру процестері қарқын алуда. Елдер идеологиялық, географиялық, мәдени және басқа аспектілер негізінде көбірек топтастырылған.

Жаңа сын-қатерлер мен тәуекелдердің ең маңызды белгісі – бұл алдын-ала болжау. Санкция және шектеу тетіктері арқылы геостратегиялық міндеттерді шешу жүйелі сипатқа ие болады.

Тауар және қаржы нарықтарында бағаның жоғары құбылмалылығы, инфляцияның рекордтық деңгейі, сондай-ақ Қазақстанның негізгі сауда серіктестерінің экономикасы өсу қарқынының баяулауы байқалады. Негізгі тауар позицияларының баға диапазонының орташа өзгеруі 50%-ға жетеді.

Қазіргі сын-қатерлер бұрын-соңды болмаған азық-түлік дағдарысы қаупін күшейтті. Азық-түліктің физикалық және бағалық қолжетімділігін төмендету үрдісі нашарлады. Көптеген елдерде тауарлар экспортына шектеулер енгізілуде.

Жүргізіліп жатқан санкциялық саясат сыртқы сауданың одан арғы стратегиясына да өз ізін қалдырады. Ұлттық өндірісті қорғау үшін көптеген елдер сауда саясатының дәстүрлі құралдарының орнына протекционистік шараларға жүгінеді.

Сыртқы экономикалық белсенділіктің төмендеуі халықаралық инвестициялардың қысқаруымен қатар жүреді. Жаңа бәсекелі нарықтарды іздеу және отандық өндірістерді қосылған құнның әлемдік тізбегіне енгізу қажеттілігі өткір мәселе болып отыр.

Жаһандық климаттық проблемалардың олардың салдарын болдырмау және климаттың өзгеруіне бейімделу тұрғысынан маңыздылығы артып келеді. Төмен көміртекті дамуға көшуді ынталандыратын көміртекті реттеудің жаңа жүйесі қалыптасуда.

Жаппай цифрландыру, ақпараттық технологияларды, жасанды интеллектті енгізу, киберқауіптерден қорғау стратегиялық процестерде барған сайын белсенді рөл атқарады.

Нәтижесінде, экономикалық өсу қарқынының баяулауына әлемдегі геосаяси ахуалдың нашарлауы айтарлықтай әсер етеді. Елдер жеткізілімдегі іркілістер, инфляцияның жоғарылауы, қарыздың рекордтық деңгейі, фискалдық қолдаудың төмендеуі және сақталып отырған белгісіздік проблемаларына тап болады.

Геосаяси ахуалдың нашарлауын ескере отырып, халықаралық институттардың болжамдары бойынша жаһандық өсу қарқынының төмендеуі күтілуде. Дүниежүзілік Банктің бағалауы бойынша 2023 жылы әлемдік экономиканың қарқыны 5,7%-дан *(2021 жылы)* 2,9%-ға дейін, Халықаралық валюта қорының қарқыны 6,1%-дан 3,2%-ға дейін төмендейді.

Сонымен бірге, сыртқы жағымсыз күйзелістердің әсерін ескере отырып, мемлекет ұлттық экономиканың өсу қарқынын сақтау үшін жүйелі шаралар кешенін қабылдады.

Сонымен қатар, әлемдік нарықтағы екіұшты жағдайға қарамастан, соңғы онжылдықта Қазақстан экономикасы өсуінің орташа қарқыны 3,4%-ды құрады.

Экономикалық өсудің негізгі драйвері өндіруші сектор болды. Салалар арасында оң өсімді өңдеу өнеркәсібі, ауыл шаруашылығы, құрылыс, сауда, көлік және қоймалау, ақпарат және байланыс көрсетті.

Шағын және орта бизнес экономиканы дамытуда негізгі рөлді қамтамасыз етеді. ШОБ-тың ЖІӨ-ге үлесі 2012 жылғы 17,1%-дан 2023 жылы 33,3%-ға дейін өсті.

Сонымен қатар, Қазақстанның қолданыстағы экономикалық моделі шикізат секторларындағы жоғары шоғырланумен және өнімді шығару мен экспорттаудың «күрделілігінің» жеткіліксіз деңгейімен сипатталады.

Бұған дәлел Қазақстанның «Экономикалық күрделілік индексі» рейтингіндегі 78-позициясы болып табылады *(салыстыру үшін: Беларусь – 31 позиция, Ресей – 52 позиция, Грузия – 63 позиция, Қырғызстан – 66 позиция).*

Қазақстанның өнеркәсібі негізінен шикізат өнімдерін өндіруге және экспорттауға бағдарланған, олардың кірістері соңғы жылдары тұрақсыздық пен жоғары құбылмалылықты көрсететін ресурстардың әлемдік бағасына байланысты.

Экономика құрылымында өндіруші секторларға инвестициялар бойынша қайтарым басқа секторлардағы ұқсас көрсеткіштерден едәуір асады.

Өндірістің экстенсивті әдістері және уақтылы технологиялық модернизацияның болмауы жүйелік проблемалардың пайда болуына әкелді. Өнеркәсіптік аймақтарда шикізат қорларының сарқылуы байқалады, ірі өндірістердің физикалық және моральдық тозуының жоғары деңгейі байқалады.

Негізгі капиталға инвестициялардың ЖІӨ-ге арақатынасы 2010 жылғы 21%-дан 2023 жылы 16%-ға дейін төмендегенін көрсетеді. Салыстыратын болсақ, ЕАЭО мен Орталық Азияның көптеген елдерінде ЖІӨ-ге күрделі инвестициялар көлемі Қазақстанның деңгейінен асып түседі. Атап айтқанда, 2023 жылдың қорытындысы бойынша ЖІӨ-ге негізгі капиталға салынған инвестициялар Ресейде – 17,5%, Беларусьте – 17,9%, Өзбекстанда – 32,6%, Қырғызстанда – 16,9% құрады.

Еңбек өнімділігінің өсу қарқыны жеткіліксіз және халық кірістерінің нақты өсуінен артта қалып отыр, ол негізінен әлеуметтік трансферттердің ұлғаюымен қолдау табады.

Экономиканың қазіргі өсуі халықтың әлеуметтік әл-ауқатына толық әсер етпейді. Тауарлар мен ақылы қызметтер бағасының өсуі байқалады, корпоративтік кредиттеу үлесінен асатын тұтынушылық кредиттердің үлесі ұлғаюда.

Бюджет кірістерінің құрылымында да шикізат салаларына тәуелділік қалыптасты. Соңғы 5 жылда бюджеттің шығыс бөлігі кірістерден едәуір асып түсті.

2023 жылы республикалық бюджеттің өз кірістері бюджет шығыстарының тек 60%-ын ғана қамтыды және олардың бір бөлігі Ұлттық қордан бөлінген трансферттермен өтелді.

Республикалық бюджет тапшылығы ЖІӨ-нің 3%-ын құрап, 1,4 трлн теңгеден 2,5 трлн теңгеге дейін өсті.

Бұл сондай-ақ мемлекеттік борыштың 9 трлн теңгеден 21,9 трлн теңгеге дейін ұлғаюына әсер етті, оның деңгейі ЖІӨ-нің 27%-ға жетті.

Осыған орай, жаһандық экономиканың трендтері мен перспективаларын ескере отырып, ел дамуының ұлттық векторын сыртқы жағдайлардың өзгеруінің ағымдағы болмысы мен болашақ сценарий трендтеріне бейімдеу қажеттілігі ерекше өзектілікке ие болып отыр.

**Негізгі әдебиеттер:**

1.Қасым-Жомарт Тоқаев ""Әділетті Қазақстан: заң мен тәртіп, экономикалық өсім, қоғамдық оптимизм" -Астана, 2024 ж. 2 қыркүйек

2. Қазақстан Республикасының Конститутциясы-Астана: Елорда, 2008-56 б.

3. Мемлекеттік қызмет туралы Заңы//Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 23 қарашадағы №416 -V ҚРЗ

4. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқаруды дамытудың 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 26 ақпандағы №522 Жарлығы

5. Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметін дамытудың 2024 - 2029 жылдарға арналған тұжырымдамасын бекіту туралы//ҚР Президентінің 2024 жылғы 17 шілдедегі № 602 Жарлығы.// https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U2400000602

6. Қазақстан Республикасы сыртқы саясатының 2020-2030 жылдарға арналған тұжырымдамасы//ҚР Президентінің 2020 ж. 6 наурыздағы №280 Жарлығы

7. Ғылым және технологиялық саясат туралы//Қазақстан Республикасының Заңы 2024 жылғы 1 шілдедегі № 103-VIII ҚРЗ.( https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z2400000103)

8. Аширбекова Л.Ж. Пандемия жағдайында әлеуметтік саланы мемлекеттік реттеуді зерттеу-Алматы: Қазақ университеті, 2023-102 б.

9.Андерсон Джеймс Э. Мемлекеттік саясат - Алматы: «Ұлттық аударма бюросы» ҚҚ. 2020. - 448 б.

10.Атаев А.В., БордюжаН.Н., Борисов А.В. Современная мировая политика-М.: Проспект, 2023.-679 с.

11. Бабынина Л.С., Литвинюк А.А., Иванова-Швец Л.Н. Современные технологии управления персоналом-М.: Инфра-М, 2023-220 с.

12.Баталова Ю. В. Государственное и муниципальное управление -М.: Юрайт, 2024. -389 с.

13.Борщевский Г. А. Управление государственными программами и проектами. - М.: Юрайт. 2024. - 300 с.

14. Васильева В.М., Колеснева Е.А., Иншаков А.И. Государственная политика и управление – М.: Юрайт, 2024. - 441 с.

15.Жильцов С. С., Неймарк М. А., Карпович О. Г. Современная мировая политика -М.: Проспект, 2021.-600 с.

16. Гасиев В.И., Георгиев И.Э Управление эффективностью и результативностью в органах власти-М.: НИЦ ИНФРА-М, 2024.-60 с.

17. Говорова А.В., Золотина О.А., Миракян А.Г. и др.Сборник кейсов и практических заданий по управленческим дисциплинам-М.: МГУ имени М.В. Ломоносова, 2023-113 с.

18. Долгих Ф.И. Теория государства и права - М.: Синергия., 2023-464 с.

19. Емельянов А.С., Ефремов А.А., Калмыкова А.В. Цифровая трансформация и государственное управление – М.: Инфротропик, 2022-224 с.

20. Жатқанбаев Е.Б., Смағулова Г.С. Экономиканы мемлекеттік реттеу- Алматы: Қазақ университеті, 2023 – 200 б.

21. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления-М.: Юрайт, 2023-582 с.

22.Пивовар Е.И., Гущин А.В. Казахстан: История, Политика, Экономика, Культура-М.: РГГУ, 2024.-403 с.

23. Посткеңістік 15 елдегі мемлекеттік басқарудың эволюциясы: трансформацияның түрлілігі//https://link.springer.com/book/10.1007/978-981-16-2462-9?sap-outbound-id=035DBE58D8EF66DDDBF9CD7F923E30EDF10226A3

24. Россинский Б.В. Проблемы государственного управления с позиций теории систем-М.: НОРМА, 2023-264 с.

25. Сардарян, Г.Т. Государственное управление в современном мире. Учебник для студентов бакалавриата и магистратуры. Москва: МГИМО Университет, 2020 - 169 с.

26. Сморгунов Л.В. Государственная политика и управление. Концепции и проблемы-М.: Юрайт, 2024. – 395 с

27.Суслова И. П., Говорова А. В., Серпухова М. А., и др. Сборник кейсов и практических заданий по управленческим дисциплинам-М.: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2024. - 80 с.

28.Чихладзе А.А., Юдина, Ю. В. Государственное и муниципальное управление - Москва: Юрайт, 2023. - 453 с.

**Қосымша әдебиеттер:**

1.Мырзагелді Кемел Мемлекеттік және жергілікті басқару-Астана, 2017-150 б.

2. Қазақстан Республикасының 2025 жылғы дейінгі Стратегиялық даму жоспары//ҚР Президентінің 2021 жылғы 26 ақпандағы №531 Жарлығы

3. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқару жүйесін одан әрі жетілдіру туралы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 27ақпандағы №527 Жарлығы

4.Мемлекеттік саяси және әкімшілік қызметшілер лауазымдарның тізілімін бекіту туралы// ҚР Президентінің 2021 жылғы 20 сәуірдегі №560 Жарлығы

5. Президенттік жастар кадр резерві туралы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 18 мамырдағы №580 Жарлығы

6.ҚР қалалық және ауылдық билік деңгейлерінің дербестігі мен жауапкершілігін кеңейту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы// ҚР Президентінің 2021 жылғы 30 маусымдағы №60-VIIҚРЗ

7. Оксфорд экономика сөздігі = A Dictionary of Economics (Oxford Quick Reference) : сөздік -Алматы : "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 606 б.

8. Ник. HR-менеджментке кіріспе = An Introduction to Human Resource Management - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019. — 531 б.

9. М. Коннолли, Л. Хармс, Д. Мэйдмент Әлеуметтік жұмыс: контексі мен практикасы – Нұр-Сұлтан: "Ұлттық аударма бюросы ҚҚ, 2020 – 382 б.

10. Стивен П. Роббинс, Тимати А. Джадж

Ұйымдық мінез-құлық негіздері = Essentials of Organizational Benavior [М - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 487 б.

11. Р. У. Гриффин Менеджмент = Management - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018 - 766 б.

12. Д.Гэмбл, М.Питереф, В.Томпсон Стратегиялық менеджмент негіздері: бәсекелік артықшылыққа ұмытылу = Essentials of Strategic Management the Quest for Competitive Advantage -Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 534 б.

13. Шиллинг, Мелисса А.Технологиялық инновациялардағы стратегиялық менеджмент = Strategic Management Technological Innovation - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 378 б.

14. О’Лири, Зина. Зерттеу жобасын жүргізу: негізгі нұсқаулық : монография - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2020 - 470 б.

15. Шваб, Клаус.Төртінші индустриялық революция = The Fourth Industrial Revolution : [монография] - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018- 198 б.

**Интернет-ресурстар**

1URL: https://urait.ru/bcode/537538

2. URL: https://urait.ru/bcode/538685

3. URL: https://www.ibooks.ru/bookshelf/387151/

**Зерттеушілік инфрақұрылымы**

1. Аудитория 215

2. Дәріс залы - 5